|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**  Số: /TTr-BKHĐT  **DỰ THẢO** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2019* |

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư**

Kính gửi: Chính phủ

Căn cứ quy định tại Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14, Luật Xây dựng số 50/2014/QH13, Luật Đầu tư số 67/2014/QH13; Căn cứ Quyết định số 936/QĐ-TTg ngày 26 tháng 7 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 7; Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiến hành soạn thảo và hoàn thiện dự thảo Nghị định.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có các văn bản: số 7621/BKHĐT-GSTĐĐT ngày 16/10/2019 gửi dự thảo Nghị định xin ý kiến các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; số 7654/BKHĐT-GSTĐĐT ngày 17/10/2019 gửi Văn phòng Chính phủ đề nghị đăng tải dự thảo Nghị định tại Cổng Thông tin điện tử Chính phủ để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có ý kiến. Đồng thời, dự thảo Nghị định đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Kế hoạch và Đầu tư từ ngày 15/10/2019.

Đến ngày 15/11/2019, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được 51 ý kiến góp ý bằng văn bản của các bộ, ngành, địa phương (gồm 19 bộ, ngành và 32 địa phương); trong quá trình hoàn thiện dự thảo đã tổ chức các cuộc họp xin ý kiến trực tiếp các Bộ, ngành. Các ý kiến góp ý đều đã cơ bản thống nhất về sự cần thiết, bố cục, nội dung dự thảo và có nhiều góp ý cụ thể để hoàn thiện dự thảo (Tổng hợp ý kiến Bộ, ngành tại Phụ lục I kèm theo).

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của góp ý của các Bộ, ngành, ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (văn bản số ... ngày ...), Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin tổng hợp, trình Chính phủ về Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA NGHỊ ĐỊNH SỐ 84/2015/NĐ-CP**

Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 được Quốc hội thông qua ngày 13/6/2019 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2020) có 8 Điều (từ Điều 69 đến Điều 76) quy định về giám sát, đánh giá chương trình, dự án đầu tư công. Trong đó, Khoản 6 Điều 73 Luật Đầu tư công quy định: *“Chính phủ quy định phương pháp, tiêu chí đánh giá hiệu quả đầu tư các chương trình, dự án đầu tư công”*; Khoản 4 Điều 76 quy định: *“Chính phủ quy định chi tiết việc theo dõi, kiểm tra, đánh giá kế hoạch, chương trình, dự án và giám sát đầu tư của cộng đồng”*.

Theo Luật số 03/2016/QH14 ngày 22/11/2016 sửa đổi, bổ sung Điều 6 và Phụ lục 4 về danh mục ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện của Luật Đầu tư, dịch vụ tư vấn đánh giá dự án đầu tư và dịch vụ đào tạo đánh giá dự án đầu tư không còn là ngành nghề kinh doanh có điều kiện. Do đó, quy định về điều kiện năng lực của tổ chức, cá nhân thực hiện tư vấn đánh giá dự án đầu tưtại Chương IX Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư không còn phù hợp.

Bên cạnh đó, Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư không quy định về việc cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư cho các dự án. Do đó, cần bãi bỏ các quy định về cơ quan cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP cho phù hợp.

Tại Quyết định số 936/QĐ-TTg ngày 26 tháng 7 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ đã giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì soạn thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư.

Căn cứ các nội dung nêu trên, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP cho phù hợp với Luật Đầu tư công, Nghị định về đầu tư theo hình thức đối tác công tư, quy định về ngành, nghề kinh doanh có điều kiện, và thực tế triển khai là hợp lý và cần thiết.

**II. QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VÀ CÁC ĐIỂM MỚI CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Quan điểm xây dựng**

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư được xây dựng trên cơ sở quy định chi tiết nhiệm vụ được giao tại Khoản 6 Điều 73 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 (Chính phủ quy định phương pháp, tiêu chí đánh giá hiệu quả đầu tư các chương trình, dự án đầu tư công). Đồng thời sửa đổi, bổ sung một số nội dung cho phù hợp với pháp luật về đầu tư và đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

Các nội dung khác của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP hiện đang thực hiện chưa phát sinh khó khăn, vướng mắc sẽ được nghiên cứu rà soát, sửa đổi tổng thể sau khi Luật Đầu tư (sửa đổi), Luật Xây dựng (sửa đổi), Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công tư được Quốc hội ban hành.

**2. Các điểm mới của dự thảo Nghị định**

Trên cơ sở quan điểm, định hướng nêu trên, so với quy định hiện hành (Nghị định số 84/2015/NĐ-CP), Dự thảo Nghị định có một số nội dung mới, cụ thể như sau:

***2.1. Bổ sung thêm quy định về phương pháp, tiêu chí đánh giá hiệu quả đầu tư các chương trình, dự án đầu tư công***

Khoản 6 Điều 73 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 đã giao Chính phủ quy định phương pháp, tiêu chí đánh giá hiệu quả đầu tư các chương trình, dự án đầu tư công.

Đây là nội dung quan trọng và cần thiết. Tuy nhiên, do thời gian nghiên cứu hạn chế, cơ quan chủ trì soạn thảo chưa có điều kiện tổ chức nghiên cứu chuyên sâu và tham vấn các cơ quan, tổ chức, các chuyên gia trong lĩnh vực này. Đồng thời, trong phạm vi Nghị định chỉ có thể quy định chung về phương pháp và một số tiêu chí tổng quát; các nội dung cụ thể sẽ được nghiên cứu hướng dẫn theo hình thức thông tư hoặc sổ tay kỹ thuật.

***2.2. Sửa đổi quy định về chi phí giám sát, đánh giá đầu tư***

Thực tế triển khai quy định tại Điều 52 Nghị định số 84/2015/NĐ-CP về chi phí thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư nhận thấy việc quy định chung chi phí cho công tác giám sát, đánh giá đầu tư bằng 20% chi phí quản lý chương trình, dự án là chưa hợp lý.

Dự thảo Nghị định tách riêng chi phí giám sát và đánh giá đầu tư theo hướng: Chi phí cho công tác giám sát đầu tư bằng 10% chi phí quản lý chương trình, dự án; Chi phí cho công tác đánh giá đầu tư được tính bằng % chi phí quản lý chương trình, dự án theo quy định hiện hành như sau: Chi phí đánh giá ban đầu: 2%; Chi phí đánh giá giữa kỳ hoặc giai đoạn: 2%; Chi phí đánh giá kết thúc: 3%; Chi phí đánh giá tác động: 5%; Chi phí đánh giá đột xuất: 3%.

Trường hợp vận dụng định mức chi phí không phù hợp hoặc chương trình, dự án có quy mô lớn hoặc trường hợp cần phải thuê tư vấn nước ngoài thực hiện thì tổ chức lập dự toán để xác định chi phí.

Quy định mới này sẽ tạo điều kiện cho các cơ quan, đơn vị huy động các nguồn lực thực hiện đánh giá đầu tư toàn diện hơn.

***2.3. Bãi bỏ quy định về điều kiện năng lực của tổ chức, cá nhân thực hiện tư vấn đánh giá dự án đầu tư***

Theo Luật số 03/2016/QH14 ngày 22/11/2016 sửa đổi, bổ sung Điều 6 và Phụ lục 4 về danh mục ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện của Luật Đầu tư, dịch vụ tư vấn đánh giá dự án đầu tư và dịch vụ đào tạo đánh giá dự án đầu tư không còn là ngành nghề kinh doanh có điều kiện.

Do đó, dự thảo Nghị định bãi bỏ Chương IX Nghị định số 84/2015/NĐ-CP quy định về điều kiện năng lực của tổ chức, cá nhân thực hiện tư vấn đánh giá dự án đầu tư cho phù hợp.

***2.4. Sửa đổi các quy định về giám sát và đánh giá dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư***

Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư không quy định về việc cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư cho các dự án.

Dự thảo Nghị định bãi bỏ các quy định về cơ quan cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP để phù hợp với quy định của Nghị định số 63/2018/NĐ-CP.

***2.5. Sửa đổi quy định về chế độ báo cáo***

Dự thảo Nghị định bỏ chế độ báo cáo tổng thể đầu tư 6 tháng của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; các Bộ, ngành, địa phương, Tập đoàn kinh tế nhà nước và Tổng công ty Đầu tư kinh doanh vốn nhà nước; Cơ quan đăng ký đầu tư nhằm cải cách thủ tục hành chính và giảm số lượng báo cáo.

Dự thảo Nghị định bổ sung quy định: Chủ chương trình, chủ đầu tư các chương trình, dự án đầu tư công; Chủ đầu tư các dự án sử dụng vốn tín dụng đầu tư phát triển của nhà nước; vốn tín dụng do Chính phủ bảo lãnh, vốn vay được bảo đảm bằng tài sản của Nhà nước, giá trị quyền sử dụng đất, vốn từ quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp, vốn đầu tư phát triển của doanh nghiệp nhà nước thực hiện nhiều chương trình, dự án trong năm phải thực hiện Báo cáo tổng hợp công tác giám sát, đánh giá hàng năm các chương trình, dự án đầu tư do mình quản lý; nhằm có cái nhìn tổng quan về các chương trình, dự án do Chủ chương trình, chủ đầu tư thực hiện trong năm và giảm khối lượng công việc cho đơn vị đầu mối tổng hợp.

**III. TIẾP THU Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP** (hoàn thiện sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp)

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Với các tổng hợp, phân tích nêu trên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề xuất Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư với các nội dung chi tiết như sau:

Dự thảo Nghị định gồm 03 Điều:

**Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư**

Gồm 28 khoản sửa đổi, bổ sung các Điều, Khoản sau của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP: sửa đổi khoản 8 Điều 3; sửa đổi khoản 3 Điều 11; bổ sung khoản 4 Điều 11; sửa đổi khoản 3 Điều 18; bổ sung khoản 4 Điều 18; sửa đổi khoản 3 Điều 25; sửa đổi khoản 4, khoản 6 Điều 26; sửa đổi khoản 1 Điều 27; sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 28; sửa đổi khoản 1 Điều 29; sửa đổi tên Điều 30; sửa đổi điểm c khoản 1 Điều 32; sửa đổi khoản 3 Điều 32; sửa đổi tiết a khoản 2 Điều 36; sửa đổi khoản 4 Điều 46; sửa đổi khoản 4 Điều 47; sửa đổi khoản 3 Điều 48; sửa đổi khoản 1 Điều 49; sửa đổi tiết a khoản 2 Điều 49; sửa đổi tiết a khoản 1 Điều 50; sửa đổi, bổ sung Điều 52; bổ sung khoản 3 Điều 66; sửa đổi khoản 1 Điều 68; sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 68; sửa đổi khoản 3 Điều 68; bổ sung điểm g khoản 6 Điều 68; sửa đổi tiêu đề khoản 8 Điều 68; bổ sung điểm g khoản 8 Điều 68.

**Điều 2. Bãi bỏ**

Bãi bỏ: Khoản 1 Điều 30 và Chương IX.

**Điều 3. Điều khoản thi hành**

Quy định ngày có hiệu lực của Nghị định và điều khoản chuyển tiếp.

**V. KIẾN NGHỊ**

Trong quá trình xây dựng và hoàn thiện Dự thảo, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã thực hiện các thủ tục soạn thảo theo đúng quy định. Ý kiến góp ý của các bộ, ngành, các góp ý hoàn thiện cũng như ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại văn bản số .... đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, nghiên cứu và tiếp thu.

Trên đây là báo cáo về những nội dung chính của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận***:  - Như trên (tài liệu như phụ lục kèm theo);  - Văn phòng Chính phủ (tài liệu như phụ lục kèm theo);  - Bộ Tư pháp (tài liệu như phụ lục kèm theo);  - Lưu: VT, GS&TĐĐT (V). | **BỘ TRƯỞNG**  **Nguyễn Chí Dũng** |